

Határozat kivonat
Halásztelek Város Önkormányzata **Képviselő-testület**
2025. március 11-én megtartott ülésének jegyzőkönyvéből

Napirend 5. pontja:

Javaslat Halásztelek Város Önkormányzatának 2025-től 2029-ig terjedő időszakra vonatkozó Gazdasági Programjának elfogadására

Előterjesztő: Nagy Barnabás polgármester

32/2025.(III.11.) számú Képviselő-testületi határozat:

Halásztelek Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

- a) a Halásztelek Város Önkormányzatának 2025-2029 évekre vonatkozó Gazdasági programját a jelen határozat meghozatalát segítő előterjesztés 1. számú melléklete szerinti tartalommal elfogadja;
- b) az előterjesztés 1. számú melléklete szerinti Halásztelek Város Önkormányzatának 2025-2029 évre vonatkozó Gazdasági programjával kapcsolatban felhatalmazza a polgármestert a további szükséges intézkedések megtételére.

Határidő: azonnal

Felelős: Nagy Barnabás Polgármester

Szavazásra jogosultak:

9 fő

Szavazás eredménye:

7 igen

0 nem

2 tartózkodás

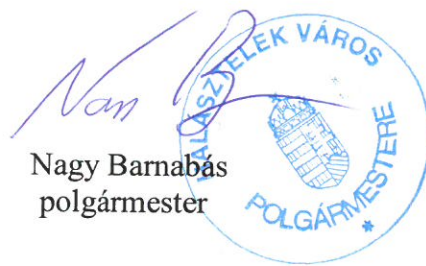
elfogadva

K.m.f.

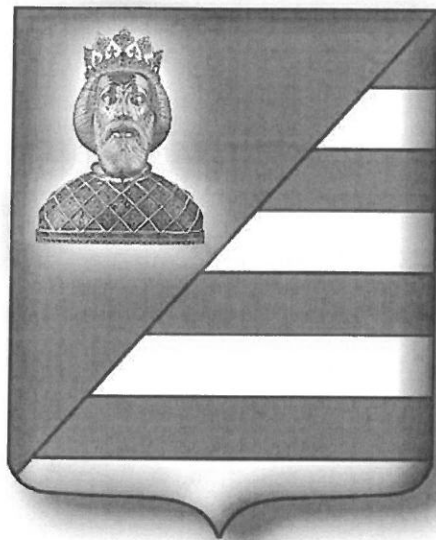
Dr. Mészáros Zoltán
jegyző



Nagy Barnabás
polgármester



HALÁSZTELEK



HALÁSZTELEK VÁROS ÖNKORMÁNYZAT

GAZDASÁGI PROGRAMJA

2024-2029 IDŐSZAKRA

Ciklusprogram 2024-2029.

Halásztelek Város Önkormányzata

I. Bevezető gondolatok

Az önkormányzat egy ciklusra szóló, de azon túlmutató fejlesztési dokumentuma a Gazdasági Program, amelynek az elkészítését a jogalkotó a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 116. (5) § bekezdésében írja elő. A helyi önkormányzatok gazdasági programjának elkészítésére, annak felépítésére, szerkezetére, vonatkozó kötelező jogszabályi előírás nincs, illetve egységes önkormányzati gyakorlat sem alakult ki.

A Gazdasági Program alapvető célja, hogy megállapítsa az alapelveket, megfogalmazza azokat a prioritásokat, amelyek lehetővé teszik, hogy önkormányzatunk költségvetésének egyensúlyban tartása mellett városunk fejlődjön. A fejlesztési célok alapidokumentumaként szolgál, amely az irányok és célok összefoglalásaként határozható meg.

A program tartalmazza az általános fejlesztési elképzeléseket, a munkahelyteremtést, a településfejlesztési- és az adópolitikai célkitűzéseket a városüzemeltetés gazdasági és szakmai feladatait.

Halásztelek Város Gazdasági Programja a 2024-től 2029-ig terjedő időszakra fogalmazza meg az önkormányzat működtetési, fenntartási és fejlesztési elképzeléseit, figyelembe véve az eddigi eredményeket. A program célja, hogy a lakosság számára érzékelhető, életkörülményeket javító fejlesztési irányokat határozzon meg. A lehetséges fejlesztési irányok és programok között elsőbbséget élveznek a kötelező önkormányzati feladatok. A kötelező önkormányzati feladatok mellett prioritást élveznek a pályázati úton elnyerhető források igénybevétele, vagy partneri együttműködés keretében megvalósítható fejlesztések, amelyekben a magán- és közszféra érdekegyesítésével a lakosság komfortja, az elérhető szolgáltatások sokfélesége növelhető.

A gazdasági programban a fejlesztési tervekhez kapcsolódó célkitűzések megvalósításánál törekszünk a 2024-2029 időszakra vonatkozó, a prioritásokhoz kapcsolódó operatív programokhoz csoportosított források igénybevétele. Megpróbáljuk növelni a bevonható fejlesztési forrásokat.

A közigazgatás, az önkormányzati rendszer, a közszolgáltatások folyamatos átalakulása közepette nehéz hosszabb távra szóló programot megfogalmazni. A kormányzati szándék, a finanszírozás, a pályázati lehetőségek ismerete nélkül nehéz megfogalmazni a település fejlesztésével kapcsolatos konkrét elképzeléseinket, így a fejlesztési tervekben afféle sorvezető szerepet szánunk a prioritásoknak. Azok sorrendjét a majdan elérhető pályázati lehetőségekhez, és Európa, benne Magyarország gazdasági helyzetének változásaihoz kell igazítani.

I. Halásztelek város jelene

Halásztelek jövője szétválasztandó a területi jövő és a városban elérhető szolgáltatások szempontjából. A közigazgatási területen belül jórészt kialakult a belterületbe-vonások által érintett területek nagysága. A város határait ismerve megállapítható, hogy a közigazgatási határokon belül szinte csak az „ártér” maradt beépítetlen terület. Zöldterületeink a néhány kisebb parkon kívül jórészt a Duna védművei (gát) és a Duna medre közti területre korlátozódnak. A magánkézben levő „Z” besorolású zöldterületekből a ciklusban vásárlással szeretnénk bővíteni a parkok kialakításának lehetőségét.

Történelmünket ismerve, jellemzően az ötvenes években és utána önállósult településekhez hasonlóan kis közigazgatási területet tudhat magáénak a város. A hasonló településeknél egészségesnek tekinthető területi besorolásoktól jelentősen eltérő Halásztelek belterületbe-vonásának képe.

2019-re a területeink jelentős százaléka lakóövezet lett, a HÉSZ-ben rejlő lehetőségek kihasználása ingatlanfejlesztők részéről maximális volt. Halásztelek településképe 4-es osztásban lett volna ideális, azaz $\frac{1}{4}$ lakó, $\frac{1}{4}$ ipari-kereskedelmi, $\frac{1}{4}$ zöld, $\frac{1}{4}$ mezőgazdasági terület. Még abban az esetben is legfeljebb hármas osztás felelt volna meg az egészséges településképeknek, amennyiben a mezőgazdasági területek megszűnésével számolt volna a város eddigi, rendszerváltás óta megválasztott vezetése. A lakóövezet irányába eltérő arány is a város élhetőségét maximum 9000 lakos mellett tette volna igazi, kellemes településsé.

Az arányoktól való eltérés ezzel szemben jóval nagyobb, mint fentebb látható. A jelenleg kialakítható ipari-kereskedelmi övezet már legfeljebb 50 HA, szétszórtan található területekre

korlátozódik. A város költségvetésének tarthatósága miatt a lakóterületeket a mai szinten lenne szükséges tartani. A város tulajdonában jelenleg csak a ma is működő intézmények területe van, a lakosságszámhoz indokolt infrastrukturális fejlesztésekhez területszerzés szükséges.

A következő 5 évben a lakosságszám elérheti a 14 ezret, ami alapvető infrastrukturális problémákat jelent továbbra is: a közlekedés minősége kritikán aluli, és nem csak a ki-be tartó forgalomban, a frekvenciált időszakokban a város belső részei is túlterheltek. Jelentős gondot okoz a gépjárművek közterületen tartása. A ciklus első negyedében a közlekedési koncepció véglegesítése nyomán néhány belső út egyirányúsítása szükséges.

A város gyermekintézményei évtizedekig zsúfoltak voltak. Az idősgondozásból csak az alapellátás működik, a városban semmilyen plusz szolgáltatás nem érhető el (nyugdíjasház, gondozóház). A népességnyelvántartás adatai alapján a városi fenntartású gyermekintézmények túlszűfolttsága 2020-ban és 2021-ben érte el a maximális szintet. A városban levő magánóvodával megkötött szerződés 2028-ig szól, várhatóan utána szükségtelemmé válik. A város 10-30 éven belül a jelenlegi óvodai, iskolai kapacitási igény töredékére fog csökkenni. A feleslegessé váló helyiségek kulturális, civil használatú hasznosítására tervet kell készíteni. Idősek otthonára lenne igény. Területszerzés után a szakterületen bizonyított szervezettel képzelhető el együttműködés, ami biztosíthatná időseink szakszerű elhelyezését helyben.

Kulturális területen szintén nagy az elmaradásunk. A valamikori „kultúrház” kicsi és korszerűtlen. A Márai Sándor Városi Könyvtár és Kulturális Intézmény költségvetése alacsony. A programkínálat jellemzően kis költségvetésű vagy fizetős programokat tartalmaz. Az előző ciklusban sikerült a kulturális programok számát növelni, ezt a növekedést folytatni kívánjuk.

A város költségvetése a viszonylag kis méretű ipari-kereskedelmi, gazdasági területek, és az onnan befolyó - nem túl magas - IPA adó miatt gyenge lábakon áll.

A hitelek törlesztése jelenleg a működési költségvetés 4-5 százalékát teszi ki.

Vagyonnövekedés ugyan kimutatható, de a 2019-ig hitelből végzett beruházások jellemzően nem az önkormányzati kötelező ellátások szintjét növelték. A vagyonnövekmény fenntartási költségei további terheket jelentenek a költségvetésnek.

A városi egészségügy fejlesztése évtizedekig elmaradt, jellemzően a 2000-es évek elején kialakult helyzet tapasztalható. 4 háziorvosi rendelőnkől 2 magánkézben van, az egyiket az önkormányzat bérli a tulajdonosától. A gyermekorvosi rendelőt szintén bérli az önkormányzat. A három alapellátást nyújtó fogászatból kettő szintén bérelt rendelőben üzemel. Az egészségügyi fejlesztésekhez nem áll rendelkezésünkre terület, a rendelők visszavásárlása és felújítása a jelenlegi helyzetben nem lehetséges. Jelenleg 2 háziorvosi rendelő és egy fogászati üzemel önkormányzati épületben. A védőnői szolgálat bérelt épületbe került az előző ciklusban. Mivel a szolgálat üzemeltetése részben átkerült az OKFŐ feladatai közé, az itt jelentkező költségek már csak részben terhelik a város költségvetését. Az orvosi ügyelet központosított rendszere tette lehetővé, hogy két új, korszerű rendelőt hozzunk létre.

A helyi közszféra helyzete: az önkormányzat jelenlegi bevételei rendkívül takarékos működés mellett teszik lehetővé a város kötelező feladatainak ellátását. A fővárosban és az agglomerációban tapasztalható dinamikus bérnövekedés a közigazgatásból és a közszférából a versenyszférához csábítja a munkaerőt, ami az önkormányzati szektorban is folyamatos bértömegnövekedéssel jár.

II. Az önkormányzat bevételei

Folytatni kell a racionális, költséghatékony működést. Jelenleg a város két fő bevételi forrással rendelkezik.

1. Az állami támogatások.
2. A helyi adók.

A helyi adók öt fő adónemet tartalmazhatnak:

- a. Iparűzési adó (HIPA)
- b. Építményadó, telekadó
- c. Gépjármű adó (2020-tól nincs)
- d. Idegenforgalmi adó (jelenleg nincs)
- e. kommunális adó (jelenleg nincs)

1. Az állami támogatások mértéke a helyi adóbevételek függvényében regresszív, azaz a helyi bevételek növelésével annál kisebb mértékben kerül kedvezőbb helyzetbe az

önkormányzat (szolidaritási hozzájárulás). Jelenleg a város adóbevételei az országos átlag felettiek, ám ez az állami támogatások adóerőhöz mért csökkenésével mégsem jelent könnyebbséget a költségvetés készítésénél.

2. A helyi adók növekedése mindenképpen szükséges lenne, de ez semmiképpen nem járhat a lakosságra egyre nagyobb terhet jelentő adónövekedéssel. A növekedést a gazdasági szervezetek növekvő száma jelentheti.

A kedvező körülmények kialakítása számukra alapvető kell legyen. A lakosságot terhelő ingatlanadó a tulajdonviszonyok rendezése és a beépíthető ingatlanok beépítése nyomán csökkent (lakásingatlanok adója, telekadó).

- a. Iparüzési adó: az első és legfontosabb cél a még beépítetlen területek gazdasági-kereskedelmi hasznosítása. A jelenleg tapasztalható konjunktúra lassú, vagy hirtelen negatív változása komoly fenntartási nehézségeket okozhat. Az elmúlt időszakban még dinamikus növekedő IPA elsősorban a cégek forgalmának növekedéséből fakadt. A jelenleg még beépítetlen 50-60 hektár gazdasági-kereskedelmi hasznosítása, illetve arra előkészítése alapvető feladat. Jelenleg 1,8% a mértéke.
- b. Ingatlanadó: a lakóingatlanok építményadója mára a jellemzően üzleti, befektetési célú ingatlanokra jelent terhet. A tulajdonos által lakott ingatlanokra 100%-os kedvezmény van. A telekadó mértéke a beépítés növekedésével jelentősen csökkent. Az építményadó 800 Ft/nm, a telekadó 100 Ft/nm jelenleg. Az építményadóra vonatkozó előírások felülvizsgálata átgondolandó.
- c. Idegenforgalmi adó: megvizsgálandó a bevezetése. Az üzleti célból tartott és jövedelmet termelő lakóingatlanokra jutó közteherviselés az idegenforgalmi adó bevezetésével lehetséges, és igazságos.
- d. Kommunális adó: alacsony, havonta igen kis terhet jelentő adónem. A szomszédos Szigethalom és Tököl évekkal ezelőtt vezette be, mértéke havi 1000 Ft/ ingatlan körüli. A kommunális adó célja: a kötelező feladatok felett vállalt feladatok finanszírozása lehet.

III. Az önkormányzat kiadásai

Az önkormányzati kiadások sokrétősége miatt nem kerül sor taxatív felsorolásra. A kötelező önkormányzati feladatokból a legnagyobb és egyben meghatározó az önkormányzat és intézményei működtetéséhez szükséges bérek és járulékok kifizetése. Ez a 2025-ös költségvetési évben meghaladja a 1,6 milliárd Ft-ot. megjegyzendő, hogy az előző ciklusban a HATE Kft. végelszámolása megtörtént, így a városüzemeltetésben dolgozók bére is bekerült a városi költségvetésbe.

A 2019-ig felvett hitelek törlesztése a konszolidáció és az új szerződések nyomán jóval kisebb, mint az előző ciklus elején volt.

IV. Stratégiai fejlesztési célok

Választási programunk legfontosabb eleme a felelős, tudatos és átlátható gazdálkodás megtartása.

1. A gazdálkodást biztos alapokra helyező intézkedések: az energiatakarékosságot szolgáló beruházások, felújítások folytatása. A még szabad területek vállalkozási célú használatának ösztönzése, a tulajdonosokkal együtt új vállalkozások megtelepítése és a meglevők megtartása.
2. Az önkormányzati úthálózat folyamatos karbantartása. Az útminőség javítása pályázati forrásokkal, azok hiányában önerőből.
3. A beruházások, pályázatfigyelés, pályatzkészítés önálló feladatként. Ettől a város forrásainak bővítését, a civil és lakossági pályázatok hathatós segítségét várjuk.

V. A városüzemeltetés átalakítása:

A HATE Kft. megszűnésével a dolgozói állomány az önkormányzathoz került. Két főtevékenység jelenti a csoport magját: az önkormányzati intézmények egy részének a

takarítása, és a tervezhető karbantartás. A zöldterületi munkák egy részének elvégzése. Jellemző a munkaerőhiány térségünkben, így a városüzemeltetés is nehezen tudta feltölteni az állományát. Egyes munkanemeket külsős vállalkozó útján látjuk el.

VI. Egészségügy

Első és már évek óta kötelező feladatunkat, a megfelelő védőnői rendelő és irodai férőhely kialakítását megoldottuk.

A 3-as számú háziiorvosi körzet jelenleg bérlemény, a 2-es körzet a praxistulajdonos saját tulajdona. Jelenleg 2 háziiorvosi rendelővel rendelkezünk. Tervezzük a két rendelő váltott használatát, azaz a jelenlegi 4 körzet egy épületbe kerülhet. A város növekedésével hamarosan kialakítandó az 5-ik háziiorvosi körzet. Ennek legfőbb akadálya a teljes budapesti agglomerációban tapasztalható orvoshiány.

A jelenlegi 2 alapellátást nyújtó fogorvos és az Iskola -ifjúsági fogorvos közül két rendelő bérelt ingatlanban van, az egyetlen önkormányzati rendelő pedig nincs akadály mentesítve.

A ciklus végéig megoldandó: az összes alapellátást nyújtó háziiorvos és fogorvos vagy saját vagy önkormányzati rendelővel rendelkezzen. A semlegesség biztosítása szintén fontos, így a saját rendelővel rendelkező orvosok támogatását biztosítani szükséges. A magánbérleményekben dolgozókat szintén. A végleges rendszer kidolgozását az érintettek bevonásával, anyagi lehetőségeink szerint kell kialakítani.

A városban elérhető egészségügyi szolgáltatások körét növelni kell, annak helyiséigényét figyelembe kell venni a fejlesztéseknél. Az előző ciklusban beadott pályázatunk sikerében bízunk, ami egy új egészségház építését jelentené. Abban megfelelő hely lesz további szolgáltatások bevezetéséhez.

VII. Gyermekintézmények

Bölcsődei kapacitásunk duplázódik. Az új bölcsőde 2025 első félévében nyílik.

Az Iskola utcai óvoda 2 csoportszobával bővült. Az épület felújítását lépésenként tudjuk megoldani pályázati források nélkül.

A gyermekintézményeink karbantartására 2025-től a megkezdett ütemben végezzük, ennek látható jelei vannak már jelenleg is.

VIII. Közbiztonság

A jelenlegi közbiztonság jó, megőrzése fontos cél. Mint tudjuk, a közbiztonság sok elemből áll össze, alapvetően meghatározza a lakosság foglalkoztatottsága. A második elem a rendőrség helyzete, amit nem az önkormányzat határoz meg. Az önkormányzat három elemet tud erősíteni: a rendőrség számára szükséges eszközöket biztosíthat (gépkocsi, iroda) és a rendőrök megtartásában a túlszolgálati órák támogatásával tud több járőridőt biztosítani.

A közterületfigyelő kamerarendszer bővítése, fenntartása javítja a közbiztonságot. A ciklus végére 50-70 jó minőségű kamera lenne elfogadható bővítés.

Polgárőrség támogatása a harmadik elem. Mivel a polgárőrség civil szervezet, és az önkéntességen alapul, a támogatását tudja csak befolyásolni az önkormányzat.

Halászteleken a lakosságszámhoz viszonyítva nagyon alacsony a létszáma. A létszám növelése nem pénz kérdése, így az alapvető működési támogatás megtartása a cél.

IX. Közösségi közlekedés

Állami feladat. Szereplői a Csepel-szigeten: BKK, Volán, MÁV. Az önkormányzatok számára az egyeztetés, a lakossági igények képviselete feladat. Plusz igények esetén

azok részfinanszírozása merül fel költségként. Jelenlegi járataink: Szigethalom – Csepel Volán járat. Halásztelek – Csepel Volán járat.

X. A város közlekedési rendje

A város belső közlekedése és parkolási rendje átgondolandó. A város népességének növekedése és bizonyos területeken a közterületi parkolás tömegessége komoly problémák forrása. A város gyermekintézményeinél a reggeli és a délutáni órákban tapasztalható káosz. Az úgynevezett gyűjtőutak (Ilona u., Mária u., Akác u.) az új negyedek számára jelenleg megfelelőek. Újabb gyűjtőutak épülnek: a Wahrmann Mór utca, és a területszerzés után a Sándor Pál utca.

A Hold utca aszfaltozása a Tél utcáig és a Tél utcai kereszteződésig.

XI. Sport, sportcentrum

A területen jórészt a futball dominál. Az épületet más sportágak is használják. Az elmúlt időszakban Halásztelek város bővítésként vásárolt területet. A területszerzést folytatni szeretnénk. Az épületben levő öltözők és vizesblokkok már nem szolgálják ki maradéktalanul a klubokat. Mindenképpen fejlesztések szükségesek, öltözők és vizesblokkok átépítésére és bővítésére van szükség.

A város területén levő olyan műfüves pályákat, amiket nem használnak, vagy éppen a lakókörnyezet számára jelentenek gondot, célszerű lenne a sportcentrum területére áttelepíteni. Jelenleg egy kisebb pálya áttelepítése kerülne szóba.

Fontos a sportklubok támogatásának szinten tartása.

XII. Kultúra, civilek

A Márai Sándor Községi Ház finanszírozásának növelése szükséges. Az úgynevezett projektfinanszírozás bővítené a programok számát. A városban működő cégekkel keressük az együttműködési lehetőséget.

Civil szervezeteink szinte mindegyike remekül működik. A támogatások megtartása a cél, de a művészeti tevékenységekhez hasonló projekt támogatásokkal szeretnénk bővíteni a város számára hasznos alkalmi rendezvényeiket. A civilek pályázati indulását támogatjuk önerő és pályázatíró biztosításával.

XIII. Környezetvédelem

Az egyik legnagyobb gond az illegális hulladékelhelyezés. Nagyon nehéz küzdeni ellene, hiszen a szemét lerakása gyors művelet, az összeszedése hosszú és költséges. Kamera telepítés és az elkövetőkkel szemben a kemény fellépés lehet a hatásos ellenszer.

A zöldhulladék szervezett elszállítását bővítette a MOHU.

A város területének fásítása fontos cél. Szakemberekkel konzultálva folytatjuk az új területeken a faültetéseket – cél a lakosságnak megfelelő és kis gondozási igényű fák telepítése.

A lakossági energetikai pályázatok figyelésével és pályázatírással csökkentjük a város ökológiai lábnyomát.

XIV. Összevont prioritási lista a ciklusban tervezett beruházásokról

Kiemelt feladatok

- Utak folyamatos karbantartása, útburkolatok felújítása.
- Közbiztonság megőrzése, javítása.
- Közterületfigyelő kamerarendszer folyamatos bővítése.
- Közvilágítás bővítése.
- Rákóczi F. út melletti járda felújításának befejezése.
- Belterületi utak pormentesítése.
- Vízszikkasztók kiépítése a neuralgikus helyeken - folyamatos.
- Településen belüli útvonalak kialakítása kerékpárosoknak.
- Kisgyár utcai gyalogátkelő megépítése.
- A Németh Ferenc Sportcentrum épületének felújítása, bővítése. A sportfunkciók bővítése. Futópálya építés. Megújuló energia hasznosítása.
- Ivóvíz és szennyvíz hálózat bővítése – FVM Zrt-vel együttműködve.
- Buszmegálló a Diófasor utcánál.
- Közvilágítás kapcsolásának a fővárosi rendszerhez illesztése.
- Költők parkja, AH park.
- Hunyadiban napvitorla a gyülekező udvarra.
- Belterületi csapadékvíz – neuralgikus pontokra szikkasztók építése.
- SZIMFI épület hasznosítása.
- Játzóterek karbantartása, fejlesztése.
- Zöldterületekhez területszerzés, parkosítás az északi területeken.
- Óvodás és iskolás gyermekek természetközeli ismeretterjesztésének biztosítása, természetbarát nevelés. Környezeti tudatosság kialakítása gyerekek és felnőttek számára. Vízvédelem, klímaváltozás elleni tudatosságra nevelés támogatása.

Halásztelek 2025. 03. 03.

.....
Nagy Barnabás polgármester